

Broj: 03-02-1286/2022
Sarajevo, 17.11.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 18-11-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02-02-		2168	/22

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 338. sjednici, održanoj 10.11.2022. godine i 339. sjednici, održanoj 17.11.2022. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: - Nacrt zakona na bosanskom jeziku,
- Obrazac IFP-NE i

- Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21).

Co: Federalno ministarstvo prostornog uređenja
gosp. Josip Martić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I
KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, novembar 2022. godine

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21), u članu 39. stav (1) tačka 3) mijenja se i glasi:

„3) upravni akt Federalnog ministarstva okoliša i turizma, u skladu sa propisima iz oblasti zaštite okoliša i idejni plan upravljanja građevinskim otpadom, u skladu sa propisima iz oblasti upravljanja otpadom i građevinskim otpadom;”

Član 2.

U članu 40. stav (1) iza riječi “saglasnost” dodaju se riječi: “i/ili odobrenje za građenje”.

U tački 7) na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “osim za rekonstrukciju i urbani mobilijar”.

Član 3.

U članu 45. stav (1), broj „30“ zamjenjuje se brojem „15“.

Član 4.

Član 46a. mijenja se i glasi:

Član 46a.

- “(1) Lokacijska informacija je stručno-tehnički akt, kojim se dobiva informacija o urbanističko-tehničkim i drugim uslovima za projektovanje građevine ili zahvata u prostoru na određenoj lokaciji.
- (2) Osnov za izdavanje lokacijske informacije su usvojeni detaljni planski dokumenti za odnosno područje (zoning plan i/ili regulacioni plan i/ili urbanistički projekat).
- (3) U zahtjevu za izdavanje lokacijske informacije navodi se: ime, prezime i adresa, odnosno naziv firme i sjedište podnosioca zahtjeva, te katastarska oznaka jednog ili više zemljišta (broj katastarske čestice i katastarska općina) za koje se traži izdavanje informacije.
- (4) Lokacijska informacija se izdaje za cijelu građevinsku parcelu koja je namijenjena za gradnju građevine ili drugi zahvat u prostoru.
- (5) Ministarstvo izdaje lokacijsku informaciju najduže u roku od 10 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva.

(6) Lokacijska informacija važi do izmjene važećeg ili donošenja novog detaljnog planskog dokumenta za odnosno područje, ako je njegovo donošenje predviđeno planom šireg područja.”

Član 5.

Čl. 46b. i 46c. brišu se.

Član 6.

Odjeljak “b2) Lokacijska informacija za privremene građevine”, kao i čl. 46d. i 46e. brišu se.

Član 7.

U članu 54. stav (2) tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi:
“, osim za rekonstrukciju i urbani mobilijar (reklame, natpisi, panoi, ograde, rampe, ljetne bašte, tende, rashladni uređaji, antene i bazne stanice, javni nužnici, tezge za prodaju, stajališta javnog prijevoza i sl.)”.

Član 8.

U članu 57. stav (1) broj „30“ zamjenjuje se brojem „15“.

Član 9.

U članu 60. stav (1) broj „20“ zamjenjuje se brojem „15“.

Član 10.

U članu 64. stav (3) riječi: „Izuzetno od odredbi člana 55. stav 1. ovog Zakona,” brišu se. Tačka 1) mijenja se i glasi:
1) “snimak postojećeg stanja;”.
Stav (4) briše se.
Dosadašnji stav (5) postaje stav (4).

Član 11.

Iza člana 81b., dodaje se novo poglavlje VIa. i čl. 81c., 81d., 81e., 81f. i 81g. koji glase:
“VIa. PROVOĐENJE POSTUPKA IZDAVANJA E-DOZVOLA

Član 81c.

(1) Investitor podnosi zahtjeve, dopune zahtjeva, kao i pripadajuću dokumentaciju uz zahtjeve, te prima akte i upravne akte od strane organa uprave, javnih preduzeća,

- privrednih društava, komunalnih preduzeća, agencija i drugih institucija u upravnom postupku za dobijanje akata o građenju, u papirnoj i/ili elektronskoj formi.
- (2) Investitor kao podnosilac zahtjeva, dokazuje propisane ovim Zakonom, dostavlja Ministarstvu uz obrazac zahtjeva dostupan na internet adresi Ministarstva.
 - (3) Podnošenjem zahtjeva investitor ostvaruje svoje pravo uvida u toku postupka izdavanja akta, putem internetske adrese Ministarstva, upotrebom korisničkog imena i koda.
 - (4) Korisničko ime i kod iz stava (3) ovog člana određuje se automatski u slučaju predaje zahtjeva elektronskim putem, a u slučaju predaje papirnog obrasca zahtjeva korisničko ime i kod određuje Ministarstvo na zahtjev podnositelja zahtjeva.

Član 81d.

Sudionici u postupku izdavanja e-dozvola su:

- a) pošiljalac elektronskog dokumenta - organi uprave, privredna društva, javna preduzeća, komunalna preduzeća, agencije, ustanove i druga fizička i pravna lica koja šalju elektronski dokument, a koja su na bilo koji način uključena u dobijanje akta o građenju,
- b) primalac elektronskog dokumenta je svako fizičko i pravno lice koje je podnosilac zahtjeva za dobijanje akta o građenju ili njihov zakonski zastupnik, kao i organ uprave koji vodi upravni postupak i svaka druga zainteresovana stranka u postupku.

Član 81e.

- (1) Investitor ima pravo da samostalno izabere način na koji će dobiti potrebne papirne i/ili elektronske dokumente i to:
 - a) da samostalno kao fizičko ili pravno lice prikuplja papirne i/ili elektronske dokumente,
 - b) da prikupljanje papirnih i/ili elektronskih dokumenata povjeri ovlaštenom pravnom ili fizičkom licu,
 - c) da prikupljanje elektronskih dokumenata izvršava organ uprave koji vodi upravni postupak i to kada vođenje upravnog postupka pređe u elektronski postupak.
- (2) Ukoliko ovlašteno lice iz stava (1) tačke b) prikuplja papirne i/ili elektronske dokumente, ovlašteni projektant ili više njih moraju kod izrade investiciono - tehničke dokumentacije primijeniti i ispoštovati uslove date u stručnim mišljenjima i rješenjima organa uprave, javnih preduzeća, komunalnih preduzeća, agencija i drugih institucija, te priložiti ispravu kojom to potvrđuje, a koja će biti priložena u investiciono-tehničkoj dokumentaciji (idejnom, glavnom i izvedbenom projektu).
- (3) Nakon uspostavljanja elektronskog sistema, neophodnu dokumentaciju u upravnom postupku za dobijanje akata o građenju, koja je već dostupna kod organa uprave, javnih preduzeća, privrednih društava, komunalnih preduzeća, agencija i drugih institucija, nadležni organ uprave će osigurati korištenjem elektronskog sistema.

Član 81f.

- (1) Investitor ili ovlašteno fizičko ili pravno lice će se prije poduzimanja bilo kojih radnji obratiti općinskom, gradskom organu uprave ili kantonalnom ministarstvu prostornog uređenja za mišljenje o građenju ili zahvatu u prostoru na predmetnoj lokaciji na području te općine, grada ili kantona.
- (2) Ukoliko je mišljenje organa uprave iz stava (1) ovog člana da je predmetna gradnja ili zahvat u prostoru u skladu sa prostornoplanskim dokumentom, investitor ili ovlašteno fizičko ili pravno lice vrši dalje radnje za prikupljanje dokumenata i izradu investiciono-tehničke dokumentacije.

Član 81g.

- (1) Upravni postupci za dobijanje akata o građenju vodit će se u papirnoj i/ili elektronskoj formi.
- (2) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijet će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona Uredbu kojom se bliže uređuje predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja.
- (3) U cilju provođenja elektronskog postupka razmjene i obrade dokumenata i podataka, nadležni organi uključeni u postupak prikupljaju, obrađuju i koriste podatke, uključujući i lične podatke, vode evidencije i obezbjeđuju zaštitu podataka i evidencija, u skladu sa propisima o zaštiti ličnih podataka, te propisima o informacijskoj sigurnosti.”

Član 12.

Iza člana 98., dodaje se novo poglavlje VIIa. i čl. 98a., 98b., 98c., 98d. i 98e. koji glase:

“VIIa. KOMORA INŽENJERA U GRAĐEVINARSTVU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 98a.

- (1) U cilju unaprjeđivanja uslova za obavljanje stručnih poslova u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, projektovanja, građenja objekata i drugih oblasti značajnih za planiranje i izgradnju, zaštite općeg i pojedinačnog interesa u obavljanju poslova u tim oblastima, organizovanja u pružanju usluga u navedenim oblastima, kao i radi ostvarivanja drugih ciljeva iz oblasti prostornog uređenja i građenja, osniva se Komora inženjera u građevinarstvu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komora).
- (2) Komora je pravno lice sa sjedištem u Mostaru.
- (3) Komora se upisuje u sudski registar te ima svoj znak, pečat i žigove.
- (4) Članovi Komore mogu biti inženjeri arhitektonske, građevinske, geodetske, mašinske, elektrotehničke i saobraćajne struke, kao i druge struke koje nisu inženjerske, ali sudjeluju u sektoru građevinarstva, kao npr. inženjeri hortikulture i pejzažne arhitekture, prostorni planeri, arheolozi, historičari umjetnosti i dr.
- (5) Lica iz stava (4) ovog člana koja nemaju državljanstvo BiH mogu postati članovi Komore samo na osnovu reciprociteta.

- (6) Inženjeri iz stava (4) ovog člana slobodno odlučuju o svom pristupanju članstvu u Komori i istupanju iz članstva Komore.

Član 98b.

- (1) Organizacija i način obavljanja poslova Komore bliže se uređuje Statutom i općim aktima Komore.
- (2) Statut komore donosi Skupština.
- (3) Na Statut i opće akte Komore saglasnost daje Ministarstvo.
- (4) Komora obavlja sljedeće poslove:
 - a) utvrđuje profesionalna prava i dužnosti i etički kodeks i norme ponašanja članova Komore u obavljanju poslova izrade dokumenata prostornog uređenja, projektovanja, revizije, nostrifikacije tehničke dokumentacije, građenja, nadzora nad građenjem, te poslova tehničkog pregleda objekta,
 - b) utvrđuje disciplinske mjere za povredu standarda i normativa profesionalne odgovornosti,
 - c) organizuje sudove časti za utvrđivanje povreda profesionalnih standarda i normative profesionalne odgovornosti, kao i za izricanje mjera za te povrede,
 - d) predlaže ministru oduzimanje ovlaštenja izdatih fizičkim licima ili preuzima druge mjere predviđene odredbama Statuta,
 - e) organizuje obuku i stručno usavršavanje članova Komore,
 - f) organizuje stručne skupove i rasprave, stručna i tehnička savjetovanja i izložbe stručnih radova,
 - g) predlaže ministru liste kandidata za članove komisija za polaganje stručnog ispita, a konačni sastav komisije utvrđuje ministar u skladu sa članom 30. ovog Zakona,
 - h) donosi troškovnik usluga iz svoje nadležnosti,
 - i) na zahtjev investitora organizuje ili učestvuje u organizaciji konkursa za izbor idejnih planskih ili projektnih rješenja,
 - j) vodi evidenciju o članovima Komore i
 - k) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Komore.

Član 98c.

- (1) Organi Komore su Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i predsjedništvo Komore.
- (2) Predsjedništvo Komore, iz reda svojih članova, bira Skupština Komore.
- (3) Upravni odbor Komore čine predsjedništvo Komore i predsjednici izvršnih odbora strukovnih komora, koji su po funkciji članovi Upravnog odbora, a određeni broj članova Upravnog odbora bira se iz reda Skupštine Komore.
- (4) Skupštinu Komore čine izaslanici kantonalnih komora ukoliko su iste formirane ili lica koja delegiraju vlade kantona na prijedlog resornih ministarstava za građenje, pri čemu svi kantoni daju po 5 članova u Skupštinu Komore.
- (5) Nadzorni odbor, iz reda svojih članova, bira Skupština Komore.
- (6) Djelokrug rada kao i način izbora organa iz stava (1) ovog člana utvrđuje se Statutom Komore.

- (7) Ministarstvo će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona imenovati inicijativni odbor koji saziva osnivačku Skupštinu Komore, u skladu sa stavom (4) ovog člana.

Član 98d.

- (1) Komora je organizovana po strukovnim komorama za zanimanja iz člana 98a. stav (4) ovog Zakona.
- (2) Svi članovi Komore, shodno svojoj struci, pripadaju jednoj od strukovnih komora, te na taj način ostvaruju svoja prava.
- (3) Radom strukovne komore upravlja izvršni odbor strukovne komore.
- (4) Sastav, djelokrug rada strukovnih komora, kao i način izbora izvršnih odbora strukovnih komora iz stava (3) ovog člana utvrđuje se Statutom Komore.

Član 98e.

- (1) Rad Komore i njenih organa finansira se iz: članarina, donacija, sponzorstva, prihoda od konkursa u čijoj organizaciji učestvuju, stručnih i tehničkih savjetovanja i drugih izvora.
- (2) Skupština Komore, na prijedlog Upravnog odbora Komore, utvrđuje visinu članarine iz stava (1) ovog člana.
- (3) Nadzor nad zakonitošću rada Komore vrši Ministarstvo i nadležna inspekcija.
- (4) Komora je dužna Ministarstvu dostavljati godišnji izvještaj o radu."

Član 13.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM
PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine sadržan je u članu III. 1. tačka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojima je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE PROPISA

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je, u proteklom periodu, u saradnji sa USAID/BIH, aktivno radilo na projektu uvođenja e-dozvola u oblasti građenja.

U tom smislu je i proizašao nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, kojim se, između ostaloga, propisuje provođenje postupka izdavanja e-dozvola u oblasti građenja. Obzirom da važeći Zakon ne sadrži odredbe za uvođenje elektronskog sistema izdavanja dozvola u oblasti građenja, da bi se omogućilo uspostavljanje i funkcionisanje ovog sistema bilo je nužno kroz izmjenu zakonodavnog okvira omogućiti uslove za njegovu implementaciju.

Ovim izmjenama će se omogućiti implementacija sistema izdavanja elektronskih dozvola u oblasti građenja, koji će biti prilagođen potrebama investitora, a u cilju stvaranja što boljeg i efikasnijeg privrednog ambijenta u Federaciji Bosne i Hercegovine. Bolji uslovi poslovanja pružit će mogućnost investitorima da olakšaju proces dobijanja dozvola, odnosno da unaprijede funkcionalnost sistema i upravnih akata. Također, otklonit će se i potreba da podnosioci zahtjeva lično posjećuju pojedine institucije, što će značajno smanjiti vrijeme potrebno za dobijanje dozvola.

Zakonom se utvrđuju osnovni pojmovi koji se odnose na provođenje postupka izdavanja e-dozvola u oblasti građenja, pri čemu je predviđeno donošenje posebne Uredbe Vlade Federacije Bosne i Hercegovine kojom se bliže uređuje predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja.

U vezi sa navedenim, a u cilju olakšavanja investitorima i omogućavanja istima da što brže dođu do potrebnih akata o građenju, izmjenama Zakona predloženo je i skraćenje rokova za izdavanje akata o građenju.

Također, izmjenama Zakona predviđeno je osnivanje Komore inženjera u građevinarstvu Federacije Bosne i Hercegovine.

Određene profesije čije je djelovanje u javnom interesu se, u svrhu regulisanja i osiguravanja kvalitete rada, okupljaju u profesionalna udruženja. Takav organizacijski oblik svojim posebnim obilježjima, samoregulacijom, te javnim i drugim ovlastima kojima raspolaže treba osigurati ostvarenje javnog interesa u obavljanju niza različitih profesionalnih usluga, ali i unaprjeđivati interese svojih članova te razvoj struke u cjelini. U cilju unaprjeđenja uslova za obavljanje stručnih poslova u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, projektovanja, građenja građevina i zahvata u prostoru i drugih oblasti značajnih za planiranje i izgradnju, zaštite općeg i pojedinačnog interesa u obavljanju poslova i pružanju usluga iz oblasti prostornog uređenja i građenja bilo je neophodno Zakonom utvrditi osnivanje Komore.

Svrha Komore je ostvarivanje interesa inženjera navedenih struka, prije svega kroz: definisanje i uređenje tržišta inženjerskih usluga, učešće u radu radnih grupa i davanje prijedloga za izradu i/ili unaprjeđenje propisa iz oblasti prostornog planiranja i građenja, upućivanje inicijativa za donošenje novih propisa od interesa za njene članove, promociju inženjerske djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine na međunarodnom planu, educiranje i usavršavanje u pojedinim oblastima navedenih struka i dr.

Osim toga, Komora svojim djelovanjem doprinosi provedbi odredbi ovog Zakona i podzakonskih akata, naročito u djelu koji se odnosi na rad ovlaštenih fizičkih lica, uspostavom Kodeksa strukovne etike, kao i u dijelu promocije projektiranja, prostornog planiranja i građenja, te stalnog usavršavanja inženjera.

Ovim Zakonom su utvrđene samo osnovne smjernice rada i djelovanja Komore i organi Komore, dok će se sva druga pitanja od značaja za rad i funkcionisanje Komore, kao i sastav, djelokrug i način izbora organa utvrditi Statutom Komore i drugim općim aktima Komore, odnosno pojedinačnim poslovnica o radu organa Komore.

Pored gore navedenoga, izmjenama i dopunama Zakona izvršeno je otklanjanje uočenih manjkavosti i nedostataka u važećem Zakonu.

III - OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. vrši se harmonizacija odnosno usklađivanje ovog Zakona sa odredbama Zakona o zaštiti okoliša, kao i odredbama Pravilnika o zbrinjavanju građevinskog otpada.

Članom 2. vrši se preciziranje u kojim upravnim postupcima se traži mišljenje kantonalnog ministarstva prostornog uređenja i nadležnost Ministarstva.

Članom 3. skraćuje se rok u kome je ovo ministarstvo dužno donijeti rješenje po zahtjevu za izdavanje urbanističke saglasnosti, sa 30 dana na 15 dana, na koji način se omogućava investitoru da u kraćem roku dođe do potrebnog akta.

Članom 4. vrši se tačno definisanje lokacijske informacije, odnosno precizira se da ista ne predstavlja upravni akt, nego opći akt kojim se samo daje informacija o mogućnosti i

uslovima buduće izgradnje, te se definiše sadržaj zahtjeva, rok za izdavanje i važenje iste.

Čl. 5. i 6. brišu se članovi koji se odnose na lokacijsku informaciju, kao i odjeljak u vezi sa lokacijskom informacijom za privremene građevine, obzirom da je članom 4. izmjena, odnosno novim članom 46a., ista drugačije definisana i uređena.

Članom 7. vrši se usklađivanje sa Zakonom o provođenju Odluka Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine.

Članom 8. skraćuje se rok u kome je ovo ministarstvo dužno donijeti rješenje po zahtjevu za izdavanje odobrenja za građenje, sa 30 dana na 15 dana, na koji način se omogućava investitoru da u kraćem roku dođe do potrebnog akta.

Članom 9. skraćuje se rok u kome je ovo ministarstvo dužno donijeti rješenje po zahtjevu za izmjenu odobrenja za građenje, sa 20 dana na 15 dana, na koji način se omogućava investitoru da u kraćem roku dođe do potrebnog akta.

Članom 10. otklanjaju se nedoumice koje su u proteklom periodu imali investitori u vezi sa članom 64., odnosno precizira se dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za rekonstrukciju u odnosu na dokumentaciju koja se dostavlja uz zahtjev za izdavanje odobrenja za građenje.

Članom 11. dodaje se novo poglavlje VIa. "Provođenje postupka izdavanja e-dozvola" i čl. 81c., 81d., 81e., 81f. i 81g.

Navedenim poglavljem razrađuje se sistem za izdavanje e-dozvola u oblasti građenja, pri čemu se članom 81c. utvrđuje mogućnost podnošenja zahtjeva, pripadajuće dokumentacije uz zahtjev i drugih akata u oblasti građenja i u elektronskoj formi, kao i način pribavljanja korisničkog koda.

Članom 81d. definiše se ko su sudionici u postupku elektronskog ishodovanja dozvola, shodno odredbama Zakona o elektronskom dokumentu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 55/13).

Članom 81e. daje se mogućnost investitoru da samostalno izabere način na koji će dobiti potrebne papirne i/ili elektronske dokumente, te se utvrđuju uslovi koje ovlašteni projektanti moraju ispoštovati kod izrade investiciono - tehničke dokumentacije, kao i način prikupljanja dostupnih podataka od strane nadležnog organa nakon uspostave e-sistema.

Članom 81f. utvrđuje se obaveza investitoru ili ovlaštenom fizičkom ili pravnom lice da se prije poduzimanja bilo kojih radnji obrati općinskom, gradskom organu uprave ili kantonalnom ministarstvu prostornog uređenja za mišljenje o građenju ili zahvatu u prostoru na predmetnoj lokaciji na području te općine, grada ili kantona.

Članom 81g. predviđeno je vođenje upravnih postupaka za dobijanje akata o građenju u papirnoj i elektronskoj formi, kao i donošenje posebne Uredbe Vlade Federacije BiH kojom će se bliže urediti predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja.

Članom 12. dodaje se novo poglavlje VIIa. "Komora inženjera u građevinarstvu Federacije Bosne i Hercegovine" i novi čl. 98a., 98b., 98c., 98d. i 98e.

Navedenim poglavljem, u cilju unaprjeđenja uslova za obavljanje stručnih poslova u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, projektovanja, građenja građevina i zahvata u prostoru i drugih oblasti značajnih za planiranje i izgradnju predviđa se osnivanje Komore.

Članom 98a. definiše se cilj zbog koga se osniva Komora, utvrđuje se njeno sjedište i način ostvarivanja članstva u istoj.

Članom 98b. navedeni su poslovi koje obavlja Komora, a koji će detaljnije biti utvrđeni Statutom Komore.

Članom 98c. propisani su organi Komore, pri čemu će sastav, djelokrug, broj članova organa Komore, kao i način izbora organa biti uređen Statutom Komore.

Članom 98d. predviđeno je organizovanje Komore po strukovnim komorama, tako da svi članovi Komore, shodno svojoj struci, pripadaju jednoj od strukovnih komora i na taj način ostvaruju svoja prava.

Članom 98e. utvrđen je način finansiranja Komore, te nadzor nad radom Komore.

Članom 13. propisano je stupanje na snagu Zakona.

IV - USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine nije se vršilo usklađivanje sa odredbama EU zakonodavstva, obzirom da ova pitanja nisu regulisana propisima Evropske unije. Ista nema za poređenje bilo koji propis Evropske unije, da bi se izvršio adekvatan prikaz usklađenosti.

V - PRIBAVLJENA MIŠLJENJA ZAJNTERESOVANE JAVNOSTI NA PREDNACRT ZAKONA

Aktom broj: 05-02-1-659/22 od 31.05.2022. godine, koji je upućen na adrese deset nadležnih kantonalnih ministarstva iz ove oblasti, Federalno ministarstvo prostornog uređenja je zatražilo mišljenja, prijedloge i sugestije na prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

U ostavljenom roku, zaprimljena su mišljenja Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja Posavskog kantona i Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, slijedom kojih su određene sugestije ugrađene na adekvatan način u tekst izmjena Zakona.

Također, tekst izmjena Zakona bio je objavljen na zvaničnoj web stranici Federalnog ministarstva prostornog uređenja, sa pozivom svim zainteresovanim fizičkim i pravnim licima za dostavljanje komentara, ali na isti nisu dostavljeni nikakvi komentari ili sugestije.

VI - OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU

**(Službene novine Federacije BiH, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10
45/10, 85/21 i 92/21)**

Član 39.

Zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti sadrži:

- 1) podatke o parceli;
- 2) idejni projekt koji sadrži:
 - tehnički opis,
 - situaciono rješenje,
 - sve osnove građevine,
 - presjek,
 - fasade;
- 3) ekološku dozvolu ili idejni plan upravljanja građevinskim otpadom (za građevine za koje je to propisano posebnim zakonom);
- 4) obrazloženje zahtjeva sa podacima potrebnim za utvrđivanje urbanističko-tehničkih i drugih uslova.

Ministarstvo može zahtijevati i druge priloge u zavisnosti od složenosti građenja.

Član 40.

Na osnovu prethodno pribavljenog mišljenja kantonalnog ministarstva prostornog uređenja Ministarstvo izdaje urbanističku saglasnost za izgradnju:

- 1) građevina i zahvata koji se odvijaju na teritoriju dvaju ili više kantona;
- 2) građevina i zahvata od značaja za Federaciju na prostorima i područjima od značaja za Federaciju;
- 3) na međudržavnoj granici;
- 4) slobodnih zona;
- 5) građevina i vršenje djelatnosti i zahvata koji mogu u znatnoj mjeri uticati na životnu sredinu, život i zdravlje ljudi Federacije i šire.
- 6) građevina i zahvata od značaja za Federaciju i
- 7) građevina i zahvata na prostorima u granicama nacionalnog spomenika koje su utvrđene Odlukom Komisije, odnosno za građevine i zahvate na područjima upisanim na Privremenu listu nacionalnih spomenika u granicama koje kao privremene odlukom utvrdi Komisija.

Izuzetno od odredbe stava 1. ovog člana, za građevinu koja se namjerava graditi u prostoru za koji su doneseni detaljni planski dokumenti ne izdaje se urbanistička saglasnost nego Ministarstvo izdaje lokacijsku informaciju.

Mišljenje iz stava 1. ovog člana daje kantonalno ministarstvo prostornog uređenja na osnovu planskog dokumenta odnosno područja propisanog kao osnov za odobravanje građenja.

Izuzetno od stava 3. ovog člana, za područja za koja nije donesen planski dokument kantonalni organ daje mišljenje na osnovu stručne ocjene komisije koju imenuje

zakonodavno tijelo kantona ili stručne ocjene organizacije koju taj organ ovlasti za davanje stručne ocjene.

Do donošenja Prostornog plana područja posebnog obilježja od značaja za Federaciju „Autocesta na Koridoru Vc“, izuzetno od odredbi st. 3. i 4. ovog člana, urbanistička saglasnost za dionice Svilaj-Odžak, Drivuša-Donja Gračanica, Vlakovo-Tarčin i Zvirovići-Bijača, izdaje se na osnovu stručne ocjene Komisije koju imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine od predstavnika Ministarstva i po jednog predstavnika kantonalnih ministarstava prostornog uređenja odnosnih područja. Komisija stručnu ocjenu daje u skladu sa usvojenom Prostornom osnovom Prostornog plana područja posebnog obilježja od značaja za Federaciju „Autocesta na Koridoru Vc.

Građevine i zahvate iz stava 1. tač. 5) i 6) ovog člana, na prijedlog Ministarstva, utvrđuje Vlada provedbenim propisom.

Član 45.

Zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti Ministarstvo je dužno riješiti u roku od 30 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti, te pribavljene dokumentacije i akata iz člana 39. ovog Zakona.

Nadležni organi od kojih su zatražena mišljenja iz člana 40. stav 3. ovog Zakona dužni su ih dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva Ministarstva.

b1) Lokacijska informacija

Član 46a.

Lokacijska informacija definiše uslove za projektovanje, građenje i izvođenje drugih zahvata u prostoru koji se utvrđuju na osnovu detaljnih planskih dokumenata.

Lokacijska informacija izdaje se po skraćenom upravnom postupku.

Član 46b.

Zahtjev za izdavanje lokacijske informacije za objekte iz člana 40. ovog zakona podnosi se Ministarstvu.

Uz zahtjev za izdavanje lokacijske informacije prilaže se:

- 1) izvod iz katastarskog plana,
- 2) idejni projekat,
- 3) opis predviđene tehnologije rada ako se radi o proizvodnom objektu i
- 4) ekološku dozvolu ako se radi o građevini, djelatnosti ili zahvatu koji mogu u znatnoj mjeri uticati na životnu sredinu, život i zdravlje ljudi Federacije i šire,
- 5) obrazloženje zahtjeva sa podacima potrebnim za izdavanje lokacijske informacije.

Član 46c.

Lokacijskom informacijom, u zavisnosti od vrste građevine ili zahvata, utvrđuju se:

- 1) oblik i veličina parcele,
- 2) regulaciona i građevinska linija,
- 3) koeficijent izgrađenosti parcele,
- 4) nivelacione kote,
- 5) tehnički pokazatelji građevine,
- 6) prostorno organiziranje građevinske parcele uključujući rješenje inertnog i saobraćaja u mirovanju,
- 7) uređenje parcele,
- 8) način i uslovi priključenja parcele odnosno građevine na saobraćajnu površinu i komunalnu infrastrukturu,
- 9) primjena materijala i arhitektonskih smjernica,
- 10) uslovi za sprječavanje stvaranja barijera za osobe sa umanjenim tjelesnim sposobnostima,
- 11) uslovi za zaštitu od prirodnih i ljudskim djelovanjem izazvanih nepogoda, katastrofa i ratnih djelovanja,
- 12) uslovi upravljanja građevinskim otpadom i uslovi reciklaže građevinskog otpada ukoliko nisu propisani posebnim propisom,
- 13) iznos troškova uređenja građevinskog zemljišta, odnosno uslovi za uređenje građevinskog zemljišta ako se građenje vrši na neuređenom građevinskom zemljištu, kao i druge obaveze korisnika koje su proistekle iz korištenja odnosnog zemljišta,
- 14) druge podatke i uslove od značaja za građenje.

b2) Lokacijska informacija za privremene građevine

Član 46d.

Lokacijska informacija se izdaje i za privremene građevine na lokacijama koje se nalaze na građevinskom zemljištu koje nije privedeno konačnoj namjeni utvrđenoj u planskom dokumentu, za građevine iz odredbe člana 35. stav 5. ovog Zakona.

Član 46e.

Lokacijska informacija važi godinu dana od dana njene pravosnažnosti u kom roku se mora podnijeti zahtjev za izdavanje odobrenja za građenje.

Izuzetno, važenje lokacijske informacije može se, iz opravdanih razloga, produžiti za još jednu godinu.

Član 54.

Odobrenje za građenje građevina iz člana 40. stav 1. ovog Zakona, na zahtjev lica na čije ime glasi urbanistička saglasnost odnosno lokacijska informacija, izdaje Ministarstvo. Ministarstvo izdaje odobrenje za građenje bez prethodnog izdavanja urbanističke saglasnosti za rehabilitaciju, ili sanaciju ratnim djelovanjem oštećenih i porušenih građevina graditeljskog naslijeđa, koje kao nacionalne spomenike utvrdi Komisija ili se one nalaze na privremenoj listi nacionalnih spomenika.

U slučaju građenja građevine na međudržavnoj granici nadležnost za izdavanje odobrenja za građenje utvrđuje se sporazumom između dviju ili više država.

Član 57.

Ministarstvo je dužno donijeti rješenje najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja urednog zahtjeva za izdavanje odobrenja za građenje.

Zahtjev za odobrenje za građenje odbit će se rješenjem ako:

- 1) u postupku izdavanja odobrenja za građenje utvrdi se da glavni (izvedbeni) projekt nije usklađen sa uslovima iz urbanističke saglasnosti odnosno lokacijske informacije,
- 2) glavnim projektom nisu ispunjeni uslovi propisani provedbenim propisom donesenim na osnovu ovog Zakona i/ili posebnih propisa,
- 3) uviđajem na terenu utvrdi da se stvarno stanje na građevinskoj parceli ne podudara sa glavnim projektom.

U postupku izdavanja odobrenja za građenje primjenjuje se Zakon o upravnom postupku ukoliko odredbama ovog Zakona nije drugačije utvrđeno.

Protiv rješenja Ministarstva ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda u roku od 30 dana od prijema rješenja.

Član 60.

Ako u toku građenja dođe do promjene investitora, Ministarstvo će u roku od 20 dana od dana prijema pisanog zahtjeva izvršiti izmjenu odobrenja za građenje. Novi investitor dužan je uz zahtjev za izmjenu odobrenja za građenje priložiti:

- 1) važeće odobrenje za građenje,
- 2) dokaz da je na određenoj nekretnini stekao pravo vlasništva nad građevinom u skladu sa odredbom člana 55. stav 1. tačka 3. ovog Zakona.

Promjena investitora u slučaju iz stava 1. ovog člana može se zatražiti do izdavanja odobrenja za upotrebu.

Član 64.

Investitor je dužan pribaviti odobrenje za građenje, ako namjerava rekonstruisati postojeću građevinu.

U postupku izdavanja odobrenja za rekonstrukciju postojeće građevine primjenjuju se odredbe ovog Zakona koje se odnose na odobrenje za građenje.

Izuzetno od odredbi člana 55. stav 1. ovog Zakona, uz zahtjev za rekonstrukciju postojeće građevine prilaže se:


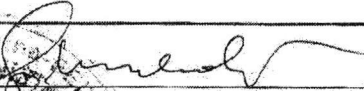
- 1) projekat izvedenog stanja;
- 2) izvod iz katastra - katastarska čestica;
- 3) dokaz prava građenja iz člana 55. stav 1. tačka 3) ovog Zakona;
- 4) izvod iz detaljnog planskog dokumenta na osnovu kojeg se može utvrditi da građevina nije predviđena za uklanjanje.
- 5) tri primjerka glavnog projekta za građevinu, odnosno dio građevine na koji se rekonstrukcija odnosi;
- 6) pisani izvještaj o obavljenoj reviziji glavnog projekta prema članu 81. stav 2. ovog Zakona;
- 7) pisani izvještaj i potvrda o izvršenoj nostrifikaciji u slučajevima iz člana 81. stav 3. ovog Zakona;
- 8) saglasnosti, odnosno mišljenja potrebna, s obzirom na prirodu namjeravane rekonstrukcije,
- 9) detaljni plan upravljanja građevinskim otpadom.

Projekat izvedenog stanja mora sadržavati:

1. snimak postojećeg stanja (sve osnove, presjek, krovnište, fasade itd.),
 2. glavni projekat za građevinu, odnosno dio građevine na koji se rekonstrukcija odnosi.
- Projekat izvedenog stanja radi se prema članu 81. stav 3. ovog Zakona.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	2301	Federalno ministarstvo prostornog uređenja				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BIH					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Nema dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa.						
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica						
					Mjesto i datum	27-07-2022

hr 27.7.22. el